

Houtige biomassa en de afvalregelgeving: Vragen en antwoorden.

Toelichting:

Deze toelichting is bedoeld om zowel bevoegd gezag en handhaving als marktpartijen te ondersteunen bij hun beoordeling of houtig (rest)materiaal is uitgezonderd van de afvalstatus. De tekst sluit aan op Richtlijn 2008/98/EG d.d. 19-11-2009 betreffende afvalstoffen en intrekking van een aantal richtlijnen en die als Wijziging van de Wet Milieubeheer per 12 december 2010 van kracht werd. In deze richtlijn staan maatregelen ter bescherming van het milieu en de menselijke gezondheid door preventie of beperking van de negatieve gevolgen van de productie en het beheer van afvalstoffen, ter beperking van gevolgen in het algemeen van het gebruik van hulpbronnen en ter verbetering van de efficiëntie van het gebruik ervan. **Sommige materialen zijn uitgezonderd van de afvalstatus.** In dit verband is van belang artikel 2 lid 1f richtlijn 2008/98/EG (kaderrichtlijn afvalstoffen) dat via artikel 10.1a lid1f – Wet milieubeheer in de Nederlandse wetgeving is opgenomen.

Tekst volledige artikel:

“Uitwerpselen, voor zover etc., stro en ander natuurlijk, niet-gevaarlijk materiaal rechtstreeks afkomstig uit de land- of bosbouw dat wordt gebruikt in de landbouw, de bosbouw of voor de productie van energie uit die biomassa door middel van processen of methoden die onschadelijk zijn voor het milieu en die de menselijke gezondheid niet in gevaar brengen.”

Deze tekst kwam tot 5 april 2012 niet overeen met de rechtsgeldige Engelstalige tekst van de richtlijn. Die tekst spreekt over *“other natural non-hazardous agricultural or forestry material”*.

De Engelse tekst legt duidelijk de nadruk op de *aard* van het materiaal en de Nederlandse tekst meer op de *herkomst*. Dat gaf verwarring en ongelijkheid in de markt. De Duitse, de Britse en de Zweedse overheid volgden de interpretatie die aansluiting geeft op de aard van het materiaal. Vanaf 5 april 2012 is dat nu ook voor Nederland van toepassing en is de foute vertaling officieel gerectificeerd in Publicatieblad EU 99/35. Daarin staat dat op bladzijde 9, artikel 2, eerste lid, onder f: in plaats van:

„uitwerpselen, indien niet vallend onder lid 2, punt b), stro en ander natuurlijk, niet-gevaarlijk materiaal rechtstreeks afkomstig uit de land- of bosbouw dat wordt gebruikt in ...”,

te lezen:

„uitwerpselen, indien niet vallend onder lid 2, punt b), stro en ander natuurlijk, niet-gevaarlijk landbouw- of bosbouwmateriaal dat wordt gebruikt in ...”.

Welke houtfracties voldoen nu aan de voorwaarden met betrekking tot eigenschappen, herkomst en gebruik volgens artikel 2 lid1f van richtlijn 2008/98/EG zodat ze buiten de werkingssfeer van de afvalstoffenwet- en regelgeving vallen?

1. Eigenschappen

Tot “ander natuurlijk, niet-gevaarlijk bosbouwmateriaal” behoort onbehandeld primair hout en onbehandeld resthout, derhalve te kwalificeren als schoon hout. Het betreft tevens hout dat als bijproduct (koppelproduct/restproduct), verder onbehandeld, vrijkomt bij de verwerking van stamhout: zoals houtresten van zagerijen -schaaldelen, chips, schors, zaagsel- of vrijkomt bij de verdere bewerking van onbehandeld, schoon, gezaagd hout zoals schaafsel, afkortstukken, zaagsel, houtkrullen.

Zie ook: COM(2007)59 d.d. 21-2-2007 (on the interpretative communication on waste and by products) met een voorbeeld van non-waste (pag 12):

4. Resten en ander soortgelijk materiaal

In houtzagerijen of bij secundaire operaties zoals de fabricage van meubelen of pallets en verpakkingen worden naast het primaire product planken, zaagmeel, houtspaanders en houtresten van onbehandeld hout gegenereerd. Deze elementen worden vervolgens als grondstof bij de productie van panelen op basis van hout zoals spaanplaat of bij de papierproductie gebruikt. Gebruik van het materiaal is zeker, als onderdeel van een integraal productieproces en zonder andere verdere bewerking dan dat het op de juiste grootte wordt gebracht om in het eindproduct te worden verwerkt.

Hout of een houtproduct dat chemisch is behandeld (bijvoorbeeld voor het verbeteren of wijzigen van de prestaties van het hout ten opzichte van het onbehandelde materiaal), derhalve te kwalificeren als behandeld hout, behoort niet tot “ander natuurlijk, niet-gevaarlijk materiaal” (behandelingen kunnen zijn: verduurzaming, verlijming, brandvertraging en oppervlaktebehandeling met lak, vernis, lazuur, verf of coatings).

Als schoon hout is vermengd met behandeld hout of enig ander hout dat als afval is of moet worden afgevoerd, ongeacht of dit is verkleind of vermengd met enig ander afval, dan is sprake van een gemengde stroom en wordt het aangemerkt als afval.

2. Herkomst

Bosbouw materiaal is (schoon) hout dat afkomstig is uit productie- of beheersmaatregelen in bos, fruitteelt, erfbeplantingen, landschap, park en tuin zoals boomchirurgie, velling bij dunning, verjonging, herinrichting van terreinen met houtige begroeiing, snoeiwerk en andere vergelijkbare werkzaamheden met inbegrip van het rooien van bomen en beplantingen. Verschijningsvormen in de context van deze herkomst zijn doorgaans gehele bomen, dan wel houtige delen van bomen of van andere in hoofdzaak houtige beplanting waaronder stobben, takken en schors. Aanhangende bladeren en naalden, voor zover die tegelijk met het houtige materiaal zijn verwerkt, maken daar onderdeel van uit.

Het gaat om materiaal dat vergelijkbare eigenschappen heeft met materiaal dat afkomstig is uit de bosbouw.

Het betreft geen stroom die in hoofdzaak bestaat uit bladresten.

3. Gebruik

“Voor gebruik in de landbouw, de bosbouw” kan worden gedacht aan toepassing van schoon hout als constructiemateriaal of als materiaal in voorzieningen of specifieke productie- of beheersprocessen zoals het maken van houtproducten als bijv. papier, plaatmateriaal, strooisel (animal bedding), bodemverbetering, bodembedekking, houtwallen of wandelpaden. Doorgaans zijn voor dit gebruik eenvoudige bewerkingen noodzakelijk zoals knippen, zagen, schaven of (machinale) verkleining tot houtsnippers. Dit kan als eenvoudige bewerkingen worden beschouwd binnen de reikwijdte van artikel 2 lid 1f van de kaderrichtlijn.

“Voor de productie van energie uit die biomassa” kan worden gedacht aan toepassing in:

directe verbrandingsprocessen zoals biomassa stand-alone installaties en in een bij- of meestook situatie, torrefactie of andere verkolingsprocessen en vergassing hetzij in combinatie met verbranding dan wel als voorbehandeling voor de productie van een syngas in de context van polygeneratie.

Voordat toepassing in energieproductieprocessen mogelijk is kan de productie van brandstofkorrels noodzakelijk zijn. Dit kan als eenvoudige bewerking worden beschouwd binnen de reikwijdte van artikel 2 lid 1f van de kaderrichtlijn.

Het gebruik “in de landbouw, de bosbouw of voor de productie van energie van die biomassa” kan in een andere inrichting plaatsvinden, dan daar waar de biomassa is ontstaan.

4. Onschadelijk

Bij het gebruik is de randvoorwaarde gesteld dat de toegepaste processen of methoden “onschadelijk zijn voor het milieu en tevens de menselijke gezondheid niet in gevaar brengen”.

Bij energieproductie kan dit worden uitgelegd als elk energieproductieproces waarvoor een bevoegd gezag een milieuvergunning heeft afgegeven, de vergunning vigerend is en waarbij tevens wordt voldaan aan de bepalingen van die vergunning. Indien geen milieuvergunning of andere vormen van schriftelijke goedkeuring van een bevoegd gezag van toepassing zijn, wordt in overleg met het bevoegd gezag vastgesteld op welke wijze aan deze bepaling kan worden voldaan met in achtneming van de van toepassing zijnde wet- of regelgeving.

Welke eisen worden gesteld aan vervoerders van houtige biomassa?

Voor zover houtige biomassa is uitgezonderd van de afvalregelgeving valt het niet meer onder het Besluit Inzameling Afvalstoffen.(BIA). De Regeling vervoerders, inzamelaars, handelaars en bemiddelaars van afvalstoffen (RIA) en de bijbehorende registratie (VIHB) zijn eveneens in dat geval niet van toepassing

Welke tekst is juridisch bindend: het Landelijk Afvalbeheersplan of de Kaderrichtlijn Afval zoals opgenomen in de Wet Milieubeheer?

De Wet milieubeheer en diverse internationale richtlijnen verplichten Nederland om periodiek een of meerdere afvalbeheersplannen op te stellen. Op 03-03-03 is het eerste Landelijk afvalbeheersplan (LAP) in werking getreden. De geldingsduur van dat plan was van 2003 tot en met 2009. Het voorliggende tweede LAP is geldig van 2009 tot en met 2015, met een doorkijk tot 2021. De tekst van de Europese regelgeving is bindend en gaat boven het beleid zoals geformuleerd in het LAP. Dat betekent dus ook dat daar waar de Kaderrichtlijn bepaalde materialen uitsluit van de afvaldefinitie het LAP niet van toepassing is, dat gaat immers over afvalstoffen.

Staan er ook nog aanpassingen op stapel van de witte, gele en groene lijsten?

In **deel 1** van de witte lijst (http://www.infomil.nl/onderwerpen/klimaat-lucht/stookinstallaties/bva/witte_en_gele_lijst/witte_lijst_deel_1/) staan een aantal materiaalstromen die nu niet (meer) als afval behoren te worden gecategoriseerd zoals hierboven uiteengezet. Het betreft :

	LAP Sectorplan	Code NTA8003
(Snoei-)hout afkomstig uit parken, plantsoenen, begraafplaatsen, particuliere tuinen etc.	9	105
Schors	9	102
Hout afkomstig uit fruitteelt (snoeimateriaal, geruimde bomen/struiken)	9	110
Boomstobben	9	110

Zeeoverflow van groencompostering		9	192
-----------------------------------	--	---	-----

In **deel 5** (http://www.infomil.nl/onderwerpen/klimaat-lucht/stookinstallaties/bva/witte_en_gele_lijst/witte-lijst-deel-5/) betreft het de onderstaande stromen die nu niet meer als afval klasseren zoals hiervoor uiteengezet :

	LAP	NTA 8003
Zaagsel, schaafsel, houtkrullen, spaanders en restanten hout die vrijkomen bij de verwerking van onbehandeld hout	13	?
houtafval uit compostering/vergisting	9	190

Voor antwoord op vragen zoals:

Heeft een inrichting met een houtkachel een omgevingsvergunning voor het aspect milieu nodig?

Onder welke regelgeving vallen ketels met een thermisch vermogen kleiner dan 1 MW?

Wat zijn de emissie eisen voor verbranding van schoon resthout?

kunt u het beste de site: <http://www.infomil.nl/algemene-onderdelen/uitgebreid-zoeken> raadplegen.